



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1990/5/Add.45  
25 September 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Основная сессия 2000 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

Непал\*

[25 октября 1999 года]

---

\* Информация, представленная Непалом в соответствии с руководящими принципами, касающимися первой части докладов участников, содержится в основном документе HRI/CORE/1/Add.42.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 – 5	4
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ .....	6 - 57	5
А. Справочная информация.....	6 – 23	5
В. Общий обзор.....	24 – 57	9
II. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ ПАКТА.....		19
Статья 1. Право на самоопределение .....	58 – 59	19
Статья 2. Равенство прав и защита прав .....	60 – 75	20
Статья 3. Равенство прав мужчин и женщин.....	76 – 87	23
Статья 4. Ограничение экономических, социальных и культурных прав во время чрезвычайных ситуаций .....	88	25
Статья 5. Защитительные оговорки.....	89 – 90	26
Статья 6. Право на труд .....	91 – 98	26
Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда .....	99 – 102	29
Статья 8. Право на создание профсоюзов.....	103 – 104	30
Статья 9. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование.....	105 – 112	30
Статья 10. Охрана семей и помощь семьям.....	113 – 130	32

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень.....	131 – 144	36
Статья 12. Право на максимально достижимый уровень физического и психического здоровья .....	145 – 156	38
Статья 13. Право на образование.....	157 – 178	42
Статья 14. Введение обязательного образования.....	179	47
Статья 15. Право на участие в культурной жизни, научные исследования и творческую деятельность.....	180 – 184	47

Приложения

I. Динамика основных экономических показателей .....	50
II. Некоторые показатели развития человеческого потенциала.....	51

## Предисловие

### Введение

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был принят 3 января 1976 года. Непал ратифицировал его 14 мая 1991 года. В соответствии со статьей 16 Пакта государства-участники обязаны представлять доклады о принятых ими мерах и достигнутом прогрессе в обеспечении соблюдения этих прав.
2. Непал привержен делу защиты и поощрения прав человека. После восстановления в стране в 1990 году многопартийной демократии Конституция Королевства Непал гарантирует права человека и основные свободы для всех его граждан. Кроме того, Непал стал участником ряда международно-правовых договоров по правам человека. В соответствии с положениями Конституции и своими международными обязательствами Непал принял и намерен принять ряд правовых и институциональных мер, а также мер в области развития.
3. Королевское правительство Непала привержено взаимодополняющим целям демократии и развития. Своими приоритетными задачами оно считает укрепление демократических институтов, улучшение экономического и социального положения населения и повышение его культурного уровня. Оно настойчиво добивается искоренения нищеты и повышения экономического благосостояния, социального прогресса и согласия, а также широкого участия населения в культурной жизни и его доступа к благам научного прогресса.
4. Настоящий доклад содержит информацию о мерах, принимаемых Непалом для обеспечения экономических, социальных и культурных прав непальского народа. Доклад подготовлен на основе материалов, представленных различными государственными и негосударственными источниками и органами.
5. Королевское правительство Непала сожалеет о задержке подготовки и представления настоящего доклада Организации Объединенных Наций, которая была вызвана не зависящими от него обстоятельствами.

## I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

### A. Справочная информация

#### 1. Геофизические характеристики

6. Непал является страной, не имеющей выхода к морю. На севере он граничит с Китаем, а на востоке, западе и юге - с Индией. Непал расположен между 26°22' и 30°27' северной широты и 80°4' и 88°12' восточной долготы. Он занимает территорию в 147 121 км<sup>2</sup> и протянулся с запада на восток в среднем на 885 км и с севера на юг - на 193 км. Высота над уровнем моря колеблется от 70 м в Тераях (южная равнина) до 8 848 м в Высоких Гималаях на севере. Для страны характерны резкие перепады высот, большое разнообразие топографических условий и чередование климатических зон начиная от субтропической и кончая альпийской. Ежегодная норма осадков колеблется от 1 154 до 3 620 мм. В топографическом плане территорию Непала можно разделить на три пояса: горы (35,21%), предгорья (41,68%) и тераи (23,11% всей территории). В административном отношении Непал подразделяется на пять экономических регионов и 75 районов, которые в свою очередь подразделяются на 58 муниципалитетов и 3 912 сельских комитетов развития (СКР).

#### 2. История и политическая система

7. Современный Непал ведет свою историю с 1769 года, когда его основатель король Притхви Нараян Шах объединил ряд небольших феодальных государств в единое государство со столицей Катманду, расположенной в межгорной долине с тем же названием. В 1846 году после устроенной в Коте резни короли из династии Шахов, основанной Притхви Нараян Шахом, лишились власти, которая перешла к премьер-министрам из семьи Рана. Именно тогда начался 104-летний период правления этой семьи. До середины нынешнего столетия о Непале было мало что известно за пределами Южной Азии.

8. В феврале 1951 года король Трибхуван Бир Бикрам Шах Дев, свергнув при поддержке народа режим семьи Рана, объявил о создании в Непале демократического государства. В 1958 году король Махендра Бир Бикрам Шах Дев ввел в действие новую конституцию страны, предусматривавшую парламентскую форму правления, после чего в начале 1959 года состоялись первые в истории страны всенародные выборы, к участию в которых было допущено все взрослое население. Впервые в истории Непала власть перешла к избранному правительству, однако этот эксперимент длился недолго. 15 декабря 1960 года король Махендра объявил чрезвычайное положение и установил

беспартийную систему панчаятов, распустив демократически избранный кабинет министров, просуществовавший всего 19 месяцев. В соответствии с новой конституцией, принятой в 1961 году, вся законодательная, исполнительная и судебная власть в стране перешла к королю, который таким образом сосредоточил в своих руках все рычаги государственного управления.

9. В 1990 году под давлением народных масс беспартийная система панчаятов была упразднена и была принята новая демократическая конституция, провозгласившая переход страны к многопартийной парламентской системе с королем в качестве конституционного главы государства, премьер-министром, ответственным перед парламентом, в качестве главы правительства и независимой судебной системой.

10. Парламент состоит из Палаты представителей (205 мест) и Национального совета (верхняя палата) (60 мест).

11. Согласно Закону 1999 года о местном самоуправлении среди кандидатов в местные органы власти должно быть не меньше 20% женщин. Благодаря этому в настоящее время в состав местных органов власти входит 36 000 женщин. Как минимум одна женщина должна входить в состав каждой палаты в сельских комитетах развития. Это можно считать важным достижением в деле улучшения положения женщин и обеспечения их участия в общественной жизни на низовом уровне.

### 3. Демографические характеристики

12. Население Непала неуклонно растет. За 30 лет, с 1961 года по 1991 год, численность населения страны увеличилась в два раза - с 9,4 млн. человек до 18,5 млн. человек, из которых женщины составляют 49,9% и мужчины – 50,1%. Доля детей в общей численности населения составляет 42,4%. Около 12% населения проживает в городских районах и около 88% - в сельских. Ежегодные темпы прироста населения в период между переписями 1981 и 1991 годов составляли 2,1% по сравнению с 2,66% за период с 1971 по 1981 год. Если нынешние темпы прироста населения сохранятся в течение следующих 30 лет, то к 2025 году население страны достигнет 40 млн. человек (по сравнению с 21 млн. человек в настоящее время).

13. Данные о половозрастной структуре населения приводятся ниже.

Таблица 1

Половозрастная структура населения, 1996 год

Возрастная группа	Процент от общей численности населения		
	Мужчины	Женщины	Всего
0 – 14	44,4	41,8	43,1
15 – 64	52,15	54,6	53,4
65+	3,5	3,6	3,5

Источник: Population Projection, 1996, Central Bureau of Statistics, National Planning Commission, HMG/N.

4. Экономические характеристики

14. Основной отраслью экономики является сельское хозяйство. Оно служит источником более 50% всех доходов, получаемых домашними хозяйствами, обеспечивает работой около 81% населения и накладывает заметный отпечаток на структуру обрабатывающей промышленности и экспорта. Однако за последние 20 лет доля сельского хозяйства в общем объеме ВВП существенно снизилась, поскольку темпы роста сельскохозяйственного производства в этот период составляли всего 2,3% в год. Все более заметную роль в экономике начинает играть сектор услуг. Доля этого сектора в общем объеме ВВП значительно увеличилась, что связано главным образом с расширением торговли и туризма. В сельских районах остро стоит проблема нищеты. В 1996/97 году около 4,9% экономически активного населения в возрасте от 15 до 64 лет не имело работы и 47% было занято лишь частично.

15. Отраслевая структура ВВП Непала по состоянию на 1997/98 финансовый год показана ниже.

Таблица 2

Отраслевая структура ВВП, 1997/98 финансовый год

Отрасль	Доля в процентах
Сельское хозяйство	41,7
Торговля, гостиничный и ресторанный бизнес	11,3
Финансы и недвижимость	10,3
Строительство	9,2
Промышленность и добыча полезных ископаемых	9,4
Социальные службы	10,4
Транспорт и связь	7,8
Коммунальный сектор	0,8
Всего	100,0

Источник: The Ninth Plan, National Planning Commission (NPC) HMG/N, 1998.

16. Уровень дохода на душу населения в Непале составляет 210 долл. США (1996/1997 финансовый год). Общая площадь сельскохозяйственных земель - 2,6 млн. гектаров. Средний размер фермерского хозяйства - 0,95 гектара. 70% фермерских хозяйств имеют менее 1 гектара земли, а 44% - менее 0,5 гектара земли (Девятый план, 1997-2002 годы).

17. Данные, характеризующие динамику экономических показателей, приводятся в приложении I.

#### 5. Социальные и культурные характеристики

18. Культурное многообразие Непала во многом обусловлено особенностями его рельефа. На территории страны проживает около 60 различных этнических групп, говорящих на 38 языках. Население горных районов относится главным образом к тибето-бирманской группе, а население тераев – к индоарийской. К счастью, несмотря на многонациональный состав населения и конфессиональные различия, в Непале царят социальный мир и согласие. Закон запрещает любую дискриминацию по признаку религии, пола, касты, цвета кожи, убеждений или любому другому признаку.

19. Согласно принятой в 1990 году Конституции Королевства Непал государство Непал должно создавать и укреплять на основе справедливости и морали здоровый социальный климат, ликвидируя все виды экономического и социального неравенства и обеспечивая согласие между различными кастами, племенами, конфессиями, языками, расами и общинами. В рамках этой социальной задачи государство проводит политику, направленную на укрепление национального единства.

20. Конституция гарантирует свободу слова и убеждений, передвижения, организации и профессиональной деятельности, а также выбора рода занятий, производственной деятельности и торговли.

21. Одним из важных направлений социально-экономического развития страны Королевское правительство Непала считает социальную интеграцию. Оно полностью разделяет и принимает цель социальной интеграции, состоящую в создании, как это предусмотрено Копенгагенской декларацией 1995 года, общества для всех, основанного на уважении прав человека и основных свобод, культурном и религиозном многообразии, социальной справедливости, учете особых потребностей уязвимых групп и групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, а также принципах демократии и верховенства закона.

## 6. Языки и религии

22. Официальным языком страны является непали. На нем говорит 50,3% населения. На майтхили, бходжпури, тхару, таманг и невари говорят соответственно 11,8; 7,5; 15,4; 4,9 и 3,7% населения.

23. Непал является единственным индуистским королевством в мире. Большинство населения страны (86,5%) исповедует индуизм. Второй по численности религиозной группой являются буддисты (7,8% населения), за которыми следуют мусульмане (3,5%) и другие религиозные группы. Религиозный состав населения показан ниже.

Таблица 3

### Религиозный состав населения, 1991 год

Религиозная группа	Доля в процентах
Индуисты	86,50
Буддисты	7,80
Мусульмане	3,50
Кирантисты	1,72
Христиане	0,17
Последователи джайнизма	0,04
Прочие	0,14
Нет данных	0,10
Всего	100

Источник: Central Bureau of Statistics, National Planning Commission, HMG/N.

## В. Общий обзор

### 1. Обзор положения в области экономического развития

24. Сформированное в 1991 году первое демократическое правительство провозгласило курс на проведение широкомасштабных экономических реформ. В результате осуществления Восьмого плана (1992-1997 годы) среднегодовые темпы экономического роста увеличились до 5% по сравнению с 3,9% в 70-х и 80-х годах. За прошедшие годы в Непале произошли значительные изменения в экономической политике и законодательстве, способствовавшие либерализации экономики. В последнее время стране удается также выделять значительные суммы на развитие сельских районов.

25. Из-за высоких темпов роста населения рост доходов на душу населения в последние 25 лет не превышал 1,4% в год. Около 42% населения находится за чертой бедности, причем доля доходов, используемых на потребление, остается в целом по стране весьма высокой – 86,7% (1986-1996 годы).

26. Значительное влияние на темпы роста ВВП оказывает сельскохозяйственный сектор. Среднегодовые темпы прироста реального ВВП составляли 2,1% в 70-е годы, 4,9% в 80-е годы и 5,2% в 90-е годы. При этом темпы прироста ВВП, произведенного в несельскохозяйственном секторе, составляли соответственно 7%, 5,2% и 7,8% (приложение 1).

27. Весьма невысок показатель валовых внутренних накоплений. За последние 10 лет он составлял в среднем около 10% от ВВП. В 80-е годы наблюдался некоторый рост сбережений в государственном секторе. Несмотря на финансовую либерализацию и налоговые реформы, положение в области сбережений в стране остается неблагоприятным, что связано как с низким уровнем сбережений, так и с медленным ростом реальных доходов. Низкий уровень сбережений в государственном и частном секторах не позволяет уменьшить зависимость страны от внешней помощи, поступление которой к тому же ограничивается недостаточной абсорбционной способностью страны, связанной, в частности, с отсутствием надлежащего встречного финансирования, обусловленным низким показателем отношения бюджетных поступлений к ВВП (11,2% в 1997/98 финансовом году).

28. Анализ плановых показателей и фактических достижений на секторальном уровне в период осуществления Восьмого плана показывает, что такие отрасли хозяйства, как транспорт, связь, финансы, операции с недвижимостью и коммунальный сектор, развивались в соответствии с планом. Однако в других отраслях не удалось достичь намеченных целей. В целом среднегодовые темпы прироста ВВП составили 5% при плане в 4,9% (по факторной стоимости).

29. Из-за снижения темпов роста ВВП и увеличения импорта торговый дефицит страны (без учета трансфертов и помощи) увеличился с 12,6% от ВВП в 1990/91 году до 27,1% в 1996/97 году. Несмотря на рост поступлений от туризма, экспорта услуг и трансфертов увеличился также дефицит по текущим счетам, обусловленный огромным отрицательным сальдо торгового баланса.

30. Несмотря на некоторое повышение уровня жизни населения, одной из основных задач правительства остается борьба с нищетой. Социально-экономическая ситуация в

стране по-прежнему характеризуется хронической безработицей и неполной занятостью, высокими темпами роста населения, его низким образовательным уровнем и неблагоприятной медико-санитарной обстановкой. Особенно остро эти проблемы стоят в социально отсталых общинах. Все это говорит о том, что в данной области еще многое предстоит сделать. Из-за быстрого роста населения и низких темпов экономического роста уровень дохода на душу населения в Непале является одним из самых низких в мире.

а) Макроэкономическая политика

31. Уже довольно долго правительство проводит либеральную, открытую и ориентированную на рынок экономическую политику, направленную на обеспечение устойчивого экономического роста, сокращение масштабов нищеты и преодоление региональных диспропорций при сохранении общей макроэкономической стабильности. Оно установило либеральный торговый и валютный режим, отказалось от регулирования финансового рынка и ослабило контроль за экономической деятельностью. Однако после 1994 года процесс экономических реформ замедлился, что было связано с дестабилизацией политической обстановки в стране. Нестабильными были и темпы экономического роста в период осуществления Восьмого плана.

32. В настоящее время принимаются меры по перераспределению бюджетных средств в пользу производственного сектора, сокращению непроизводительных расходов и борьбе с разбазариванием ресурсов в целях увеличения объема национальных сбережений и повышения энергоэффективности бюджетных расходов. Предпринимаются также усилия по мобилизации внутренних сбережений, увеличению темпов роста и обеспечению более справедливого распределения доходов с учетом задачи сокращения масштабов нищеты. Приоритетное значение в этой связи имеет сохранение внутренней и внешней стабильности за счет проведения эффективной денежно-кредитной и банковской политики.

33. Несмотря на открытие для иностранного частного капитала почти всех секторов экономики в целях привлечения в страну инвестиций и технологий, объем таких инвестиций пока незначителен, и они не играют заметной роли в увеличении экспорта. В этой связи, учитывая, что для решения проблем, связанных с глобализацией одних внутренних инвестиций, недостаточно, делается все возможное для привлечения в страну иностранных частных инвестиций в целях ускорения национального развития, стимулирования экономической деятельности и расширения экспорта.

34. Обследование уровня жизни показало, что потребности населения в продуктах питания составляют 2 124 калории на человека в день. Расходы на приобретение продуктов питания для удовлетворения этой потребности оцениваются в 2 637 рупий на человека в год. Вместе с расходами на непродовольственные товары эти расходы составляют 4 409 рупий. С учетом этого показателя ниже уровня бедности живет 42% населения, из которых 82,9% живут в условиях бедности и 17,1% - в условиях нищеты.

35. Сокращение масштабов бедности и нищеты является одной из основных целей Девятого плана (1997-2002 годы). Ставка в борьбе с нищетой, а также в усилиях по расширению возможностей в области занятости населения сделана на сельское хозяйство. Сельскому хозяйству, эксплуатации водных ресурсов и туризму отводится также роль локомотивов экономического развития. Тримя основными направлениями деятельности, призванными обеспечить сокращение масштабов нищеты, являются, согласно плану, стимулирование устойчивого и сбалансированного экономического роста, быстрая индустриализация страны и приоритетное развитие сельского хозяйства.

36. Целевые показатели Девятого плана (1997-2002 годы) приводятся ниже.

Таблица 4

Целевые показатели Девятого плана

Показатель	Девятый план
Среднегодовые темпы прироста ВВП (по факторной стоимости)	6,0
Среднегодовые темпы прироста подушевого дохода	3,6
Разница между общим объемом инвестиций и общим объемом сбережений (в процентах от ВВП)	8,8
Среднегодовые темпы прироста экспорта	11
Среднегодовые темпы прироста импорта	8,5

Источник: The Ninth Plan, NCP, HMG/N, 1997.

37. С помощью инструментов денежно-кредитной и налоговой политики предпринимаются усилия по контролю за ценами без ущерба для насыщения рынка товарами. Принимаются также меры по стимулированию частного сектора к созданию надежного механизма снабжения рынка основными товарами для удовлетворения текущих потребностей населения.

## 2. Обзор положения в области социального развития

38. Несмотря на этническую и религиозную неоднородность непальского общества, в стране, к счастью, царит религиозная терпимость и социальный мир. Согласно конституции вся власть в стране принадлежит народу. Конституция гарантирует права человека и основные свободы, признанные международным сообществом, в том числе свободу убеждений, слова, передвижения, организации, выбора профессии и места работы, производственной деятельности и торговли. Конституция предусматривает также средства правовой защиты на случай посягательств на любые гарантированные ею права и свободы.

39. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за прошедшие годы в различных областях национальной жизни, развитие социального сектора в плане повышения качества и объема оказываемых услуг остается одной из основных задач правительства.

40. Определенных успехов в деле создания институциональной инфраструктуры для перемещения системы услуг из центра на места удалось добиться в секторе здравоохранения. Однако из-за кадровых и материально-технических проблем, связанных с эксплуатацией объектов здравоохранения в менее развитых районах, усилия в этой области пока не привели к существенному улучшению состояния здоровья сельского населения. Анализ демографической и эпидемиологической ситуации показывает, что в стране все еще широко распространены поддающиеся профилактике инфекционные заболевания и остро стоят проблемы охраны здоровья матери и ребенка и проблема недоедания. Средняя продолжительность жизни в Непале составляет в настоящее время всего 56 лет.

41. Значительные изменения к лучшему произошли за последние годы в сфере образования. Уровень грамотности среди взрослых увеличился с 24% в 1981 году до 42% в 1996 году. Более двух третей безграмотного населения составляют женщины. Охват детей начальным образованием составляет около 70%, неполным средним образованием - 50,3% и средним образованием - 34,7%. Однако в области общего и профессионально-технического образования Непал все еще отстает от других стран.

42. Неотъемлемым элементом общего развития страны, которому государство уделяет неослабное внимание, является создание системы социального обеспечения и страхования.

43. Из-за ограниченных социально-экономических возможностей страны достижение целей социального развития оказалось для Непала весьма трудной задачей. Ее решение осложняется к тому же острой нехваткой ресурсов на цели расширения и развития

системы здравоохранения и образования, жилищного сектора, водоснабжения и санитарии. Показатели развития людских ресурсов приводятся в приложении II.

а) Политика в области социального развития

44. Политика правительства в области развития социального сектора основывается на потребностях страны и обязательствах, принятых ею на различных конференциях Организации Объединенных Наций, посвященных таким вопросам, как социальное развитие, обеспечение здоровья для всех (1979 год), обеспечение образования для всех (1990 год), защита и развитие детей (1990 год) и положение женщин (1995 год).

45. В соответствии с Повесткой дня в области социального развития Непал осуществляет ряд программ, направленных на развитие этого сектора. Политика и стратегии в области социального развития сформулированы в Девятом плане. С учетом социально-экономической ситуации в стране Девятый план предусматривает два основных подхода к развитию: в нем, во-первых, признается необходимость долгосрочного планирования для решения стоящих перед страной социально-экономических задач и, во-вторых, подчеркивается, что основной проблемой страны является нищета и что именно на ее решении должны быть сосредоточены основные усилия правительства.

46. План охватывает три основных области социального развития (образование, здравоохранение и обеспечение питьевой водой и санитарными услугами) и определяет различные подходы к решению проблем, связанных с ускорением процесса такого развития, а также программы действий. К числу наиболее важных программных мер и стратегий, предусмотренных планом, относятся:

- расширение возможностей получения базового и начального образования;
- привлечение частного сектора, неправительственных организаций и местных общин к деятельности по расширению возможностей и услуг в области образования;
- укрепление системы управления школами, контроля и надзора за их работой и ее оценки;
- поощрение усилий по оперативному совершенствованию школьных программ, учебников и системы приема экзаменов;

- разработка специальных программ для средних школ обеих ступеней в целях преодоления кастового, гендерного и физического неравенства;
- разработка единых программ для профессионально-технических учебных заведений;
- развитие системы политехнических школ в целях удовлетворения потребностей в работниках, имеющих базовую, среднюю и высокую квалификацию;
- покрытие государством части расходов на получение высшего образования;
- выработка четкой политики в области покрытия расходов на образование без ущерба для доступа к образованию широких слоев населения;
- выделение на нужды образования фиксированного процента ВВП;
- разработка политики в области высшего образования с учетом потребностей сельского хозяйства, промышленности и предпринимательского сектора;
- модернизация и расширение системы услуг, связанных с судебной медициной и медико-правовыми вопросами, в качестве неотъемлемой части системы здравоохранения с учетом национальных потребностей и приоритетов;
- создание к 2000 году системы базового медицинского обслуживания населения на местном уровне в рамках решения долгосрочной задачи обеспечения здоровья для всех;
- создание институциональных механизмов для обеспечения населения комплексом базовых медико-санитарных услуг (в сотрудничестве с районными больницами, центрами первичной медико-санитарной помощи и медицинскими пунктами);
- разработка всеобъемлющих политики и программ в области подготовки кадров и обеспечения лекарствами и медицинской техникой в целях повышения эффективности услуг и снижения институциональных затрат на всех уровнях - от местного до общенационального;

- обеспечение каждого непальца к концу периода охвата, охватываемого Девятым планом, питьевой водой путем изыскания и защиты источников воды в тераях и предгорных районах;
- привлечение неправительственных и общинных организаций и ассоциаций к участию на партнерской основе в социально-экономическом развитии страны;
- обеспечение полноценного участия Комитета по защите прав потребителей и местных органов, таких, как муниципалитеты и сельские комитеты развития, в разработке и осуществлении планов и программ.

47. Ниже приводятся показатели социального развития страны по состоянию на 1996/97 год и показатели, предусмотренные Девятым планом.

Таблица 5

Показатели социального развития по состоянию на 1996/97 год и  
показатели, предусмотренные Девятым планом

Показатель	1996/97	План (2002)
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	74,7	61,5
Коэффициент детской смертности (на 1 000 живорождений)	118	102,3
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	47,5	40,0
Суммарный коэффициент рождаемости	4,58	4,20
Средняя продолжительность жизни	56,1	59,7
Показатель использования противозачаточных средств (в %)	30,1	36,6
Процент родов, принимаемых квалифицированными акушерками	31,5	50,0
Общий коэффициент смертности (на 1 000 человек)	11,5	9,6
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 человек)	35,4	33,1
Охват населения системой базового медико- санитарного обслуживания (в %)	--	70
Доля населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде (в %)	61,08	100,00

Охват детей начальным образованием (в % от общего числа детей в возрасте от 6 до 10 лет)	69,4	90,0
Охват детей средним образованием (в % от общего числа детей в возрасте от 11 до 15 лет)	45	60
Уровень грамотности (в % от общей численности населения в возрасте 6 лет и старше)	48	70

Источник: Ninth Plan, HMG/N, National Planning Commission, 1998.

b) Осуществление инициативы "20/20" в условиях Непала

48. Инициатива "20/20" была выдвинута на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей в Копенгагене в марте 1995 года. Она служит ориентиром при определении приоритетов, осуществлении информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации сил и средств на цели обеспечения всех людей базовым набором социальных услуг.

49. Правительство Непала привержено делу осуществления положений различных международных конвенций и пактов, касающихся всех аспектов прав человека и развития человеческого потенциала, к которым присоединился Непал, включая инициативу "20/20". В рамках контроля за ходом осуществления этой инициативы в Непале был недавно проведен анализ мер по реструктуризации бюджета и внешней помощи в период 1984/85-1996/97 годов.

50. Одним из условий успешного осуществления программ, направленных на обеспечение экономических и социальных прав населения и борьбу с нищетой, является развитие человеческого потенциала за счет увеличения инвестиций в базовое образование и здравоохранение, а также создание систем водоснабжения и санитарных услуг в сельских районах. В этой связи в Непале предпринимались и предпринимаются усилия по совершенствованию образования и здравоохранения, снабжению водой сельских районов, обеспечению развития на местном уровне и т.д. в рамках общих усилий по развитию страны, однако достигнутые успехи пока носят ограниченный характер, особенно в сфере удовлетворения потребностей уязвимых слоев населения.

51. Из-за ряда практических, технических, управленческих и кадровых проблем правительству пока не удалось добиться заметного улучшения состояния здоровья сельского населения.

52. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области образования, большинство населения по-прежнему неграмотно. Из общего числа неграмотных две трети - женщины. Непал отстает от других стран и в области профессионально-технического образования.

53. О своей приверженности делу постепенного осуществления инициативы "20/20" Непал объявил при принятии бюджета страны на 1996/97 год.

54. Концепция развития человеческого потенциала нашла отражение и в Девятом плане. Принимая бюджет на 1997/98 год, правительство объявило о пересмотре своих инвестиционных приоритетов в пользу программ в области первичного медико-санитарного обслуживания, образования и обеспечения водой сельских районов, непосредственно направленных на преодоление нищеты. На цели социального развития в этом бюджете было выделено 24,7% общего объема средств. Таким образом, можно говорить о социальной ориентации бюджетов страны последних лет. Всего на социальные услуги в бюджете выделяется 37,16% средств, из которых 22,89% предназначены для финансирования трех упомянутых выше секторов.

55. Однако без выделения дополнительных ресурсов и принятия специальных мер по защите уязвимых слоев населения, особенно в периоды финансовых трудностей и гуманитарных кризисов, обеспечение всеобщего доступа к базовым социальным услугам будет оставаться недостижимой целью. Как и многим другим развивающимся странам, такие ресурсы необходимы Непалу для решения задач в социальной области, сформулированных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и других встречах и конференциях, проходивших под эгидой Организации Объединенных Наций.

56. Непал еще не достиг международных стандартов в области расходов на социальные нужды (доля государственных расходов, доля расходов на социальные цели и цели развития человеческого потенциала в общем объеме бюджетных расходов, показатели расходов, предусмотренные инициативой "20/20"). Именно этим во многом объясняется низкий уровень развития человеческого потенциала в Непале. Однако нынешний курс правительства на либерализацию экономики и сокращение субсидий, предоставляемых государственным предприятиям, при уделении внимания социальному сектору говорит о его приверженности целям инициативы "20/20".

57. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в предыдущие годы, улучшение качества жизни населения остается одной из основных задач правительства в условиях хронической безработицы и неполной занятости, высоких темпов роста населения,

низкого уровня образования и низких показателей, характеризующих состояние здоровья нации.

## II. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ ПАКТА

### Статья 1. Право на самоопределение

58. Конституция Непала, принятая после восстановления в стране многопартийной демократии в 1990 году, в своих различных статьях, в частности в статьях 11-23, предусматривает защиту жизни, свободы и прав граждан. В преамбуле к Конституции говорится, что вся власть в независимом и суверенном Непале принадлежит народу. Это положение конкретно закреплено в статье 3 Конституции. Обеспечение гарантий основных прав человека для всех граждан Непала является одной из основных и не подлежащих пересмотру характеристик политической системы страны. В качестве суверенного государства Непал имеет право устанавливать и развивать отношения с другими государствами, заключать договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, а также участвовать в работе международных организаций. Непал является членом Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, участником Движения неприсоединения, а также членом Группы 77 и различных других международных и региональных организаций, таких, как Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

59. В качестве активного члена Организации Объединенных Наций Непал играл и играет динамичную роль в разработке международно-правовых документов, в которых формулируются правовые принципы и положения, касающиеся суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, территориального суверенитета, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела государств, уважения прав человека и основных свобод, равенства прав, права людей определять свою судьбу, сотрудничества и дружественных отношений между государствами и выполнения договорных обязательств в соответствии с международным правом. Непал выступает в поддержку и настойчиво добивается немедленного предоставления права на самоопределение народам, все еще живущим в условиях колониальной зависимости.

## Статья 2. Равенство прав и защита прав

### Статья 2.1

60. Равенство прав граждан является одним из принципов Конституции Непала. Все законодательные акты страны направлены на практическую реализацию этого принципа. Статья 11 Конституции провозглашает равенство всех граждан перед законом и предусматривает их равную защиту со стороны закона, как того требует статья 2 Пакта. Статья 11 (2) Конституции запрещает дискриминацию граждан при применении норм общего права по признаку религии, расы, пола, кастовой и племенной принадлежности и убеждений. Вместе с тем допускается принятие специальных положений, направленных на защиту интересов женщин, детей, лиц пожилого возраста, инвалидов, включая лиц, страдающих психическими расстройствами, и отсталых с экономической, социальной или образовательной точки зрения групп населения.

61. Аналогичным образом, статья 11 (4) Конституции устанавливает, что ни одно лицо не может быть подвергнуто дискриминации, лишено доступа в любое общественное место или лишено возможности пользоваться коммунальными услугами из-за его кастовой принадлежности. Любое нарушение этого положения преследуется по закону. Так, раздел 10 (А) главы об общественном порядке кодекса "Мулуки Айн" (Национальный кодекс) предусматривает наказание за это правонарушение в виде лишения свободы на срок в один год или штрафа в размере 3 000 рупий или в виде тюремного заключения и штрафа одновременно.

62. Проблеме равенства граждан перед законом и их равной защиты со стороны закона посвящен раздел 3 Закона 1954 года о гражданских свободах. Раздел 4 этого закона запрещает любые ограничения на занятие гражданами любых государственных должностей по признаку их религиозной, расовой, половой или кастовой принадлежности. В соответствии со статьей 11 Конституции действие положений, касающихся равенства граждан, не может быть приостановлено даже в условиях чрезвычайного положения, которое может быть объявлено в соответствии со статьей 115 Конституции.

63. Конституционные гарантии основных прав граждан являются неотъемлемым элементом политического устройства Непала. Подтверждением этого служит тот факт, что часть 3 Конституции, посвященная основным правам, охватывает едва ли не все права, признанные международным сообществом. Статья 18 Конституции предоставляет каждой общине на территории Королевства Непал право на сохранение и развитие своего языка, письменности и культуры, а также на обучение детей в начальных школах на родном языке.

64. Статья 25 Конституции касается принципов государственного устройства. Она устанавливает, что важнейшей задачей государства является создание условий для достойной жизни своих граждан на основе принципов открытого общества путем обеспечения справедливости во всех областях жизни общества, включая социальную, экономическую и политическую, а также защита жизни, собственности и свобод граждан.

65. Основной экономической задачей государства является, согласно этой статье, трансформация национальной экономики в независимую и самодостаточную систему путем принятия мер по недопущению концентрации ресурсов страны в руках ограниченного круга лиц, обеспечению равномерного распределения экономических благ на основе принципов социальной справедливости, недопущению экономической эксплуатации тех или иных групп населения или лиц и созданию преференциального режима для национальных предприятий, как частных, так и государственных.

66. Главной задачей государства в социальной области является создание на основе справедливости и морали условий для полноценной социальной жизни путем ликвидации всех видов экономического и социального неравенства и обеспечения согласия между различными кастами, племенами, религиозными и языковыми группами, расами и общинами.

67. Кроме того, Конституция возлагает на государство главную ответственность за обеспечение условий для пользования благами демократии за счет более широкого привлечения населения к управлению страной, децентрализации и содействия общему процветанию посредством защиты и поощрения прав человека и сохранения общественного спокойствия и порядка.

68. Непал принимает необходимые конституционные и законодательные меры для реализации прав, закрепленных в Конституции. В случае нарушения этих прав пострадавшая сторона может обратиться в компетентный судебный орган. Статья 88 Конституции гласит:

"1) Любой гражданин Непала может ходатайствовать в Верховном суде об отмене любого закона или его части по причине его или ее несоответствия настоящей Конституции, выражающегося в том, что он или она необоснованно ограничивает пользование основными правами, предоставленными настоящей Конституцией, и Верховный суд может, в рамках предоставленных ему чрезвычайных полномочий, объявить этот закон недействительным с момента его

принятия или с момента вынесения решения Верховного суда, если он найдет, что данный закон действительно не соответствует Конституции".

69. Правительство прилагает все усилия к ускорению экономического развития страны. С 1956 года уже выполнено восемь последовательных планов развития. За эти годы было реализовано большое число проектов в таких областях, как транспорт, образование, здравоохранение, телекоммуникации, производство гидроэлектроэнергии, развитие сельских районов и т.д. Результаты этих усилий положительно сказываются на повседневной жизни сельского и городского населения страны.

70. Правительство проводит политику децентрализации, в соответствии с которой властные полномочия центральных органов постепенно передаются на районный и сельский уровни в целях вовлечения в процесс развития широких масс населения. Учитывая масштабы нищеты в стране, в Девятом плане развития, который осуществляется в настоящее время, первоочередное внимание уделяется решению именно этой проблемы. Другой важной задачей правительства является повышение темпов экономического роста за счет ускорения процесса развития.

71. Правительство получает значительную экономическую помощь, как финансовую, так и техническую, со стороны двусторонних и многосторонних доноров. Ряд дружественных стран и учреждений-доноров оказывают Непалу помощь в виде займов и субсидий, которые идут на финансирование проектов в различных социально-экономических секторах страны, особенно в таких, как транспорт, связь, здравоохранение, образование и развитие сельских районов.

72. Верховный суд в рамках предоставленных ему чрезвычайных полномочий может в соответствующих случаях отдавать распоряжения о принятии мер в целях обеспечения основных прав граждан, равно как и любых других установленных законом прав, для которых не предусмотрено иных средств правовой защиты, или в целях защиты прав, которые не могут быть в полной мере или эффективно защищены с использованием имеющихся средств правовой защиты, или в целях урегулирования любого спорного конституционного или юридического вопроса, представляющего общественный интерес или вызывающего общественное беспокойство. В этой связи он может, в целях обеспечения полной справедливости или надлежащей правовой защиты, издавать соответствующие приказы или предписания, включая приказы о соблюдении принципа неприкосновенности личности или передаче дела в вышестоящие инстанции, конкретные предписания нижестоящим судам, запретительные судебные приказы и приказы о расследовании правомерности претензий.

73. Главной конституционной обязанностью государства в социальной области является создание условий для полноценной социальной жизни путем ликвидации всех видов экономического и социального неравенства и обеспечения согласия между различными кастами, племенами, религиозными и языковыми группами, расами и общинами. Кроме того, государству предписано проводить такую политику в области использования природных ресурсов и национального богатства страны, которая была бы направлена на благо народа и служила его интересам.

74. Непал относится к числу наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю. После принятия нынешней Конституции страны поощрение прав человека стало одним из главных принципов деятельности государства. Реализации этого принципа служит ряд мер, принятых на законодательном и исполнительном уровнях.

75. В Непале проживает много иностранных граждан. Они заняты главным образом в торговле и промышленности. Некоторые граждане Индии занимаются мелкой торговлей и строительством, а также работают в качестве домашней прислуги. Беженцы из Тибета, проживающие в основном в отведенных для них районах, зарабатывают на жизнь торговлей и ремеслами. Беженцы из Бутана сконцентрированы в лагерях беженцев, где при поддержке международного сообщества и правительства страны для них созданы довольно неплохие условия.

### Статья 3. Равенство прав мужчин и женщин

76. В Конституции и законодательстве Непала большое внимание уделяется обеспечению права женщин на работу, участие в общественной жизни и равенство с мужчинами. Статья 11 Конституции практикует равенство прав мужчин и женщин во всех сферах экономической, социальной и культурной жизни, как это предусмотрено Пактом.

77. В соответствии со статьей 26 (7) Конституции государство обязано проводить политику, обеспечивающую все более широкое вовлечение женщин в процесс национального развития, и в этой связи принимать специальные меры в области образования, охраны здоровья и трудоустройства женщин; в соответствии со статьей 26 (9) государство обязано также заботиться об образовании, охране здоровья и социальном обеспечении сирот, женщин, не имеющих средств к существованию, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных лиц, обеспечивая их защиту и благосостояние. Статья 114 Конституции предусматривает, что при проведении выборов в Палату представителей женщины должны составлять не менее 5% от общего числа кандидатов, выдвигаемых от любой организации или партии.

78. Равенство прав мужчин и женщин предусмотрено, в частности, разделами 3, 4 и 5 Закона о гражданских свободах. Все граждане равны перед законом, и никому не может быть отказано в равной защите в соответствии с законом. Запрещена также любая дискриминация женщин в сфере труда и занятости. Любой закон может содержать специальные положения, касающиеся защиты и обеспечения интересов женщин. В 1991 году Непал ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он присоединился также к Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и протоколу к ней.

79. В качестве участника этих конвенций и Пакта Непал продолжает прилагать усилия к принятию необходимых административных и законодательных мер или пересмотру существующих законодательных положений в соответствии с международными нормами и принципами, касающимися прав женщин. Правительство страны проводит обзор действующих конституционных и других законодательных положений в целях отмены тех из них, которые допускают дискриминацию в отношении женщин. Для обеспечения оперативной защиты прав и интересов женщин в настоящее время разрабатываются законы о бытовом насилии и семейных судах.

80. Рассматривается также вопрос о создании национальной комиссии по делам женщин, которая занималась бы вопросами улучшения экономического, социального и культурного положения женщин. Создание такого органа станет важным шагом вперед в деле расширения прав и возможностей женщин.

81. Хотя в любом патриархальном обществе женщины находятся в подчиненном положении, законодательство Непала предоставляет женщинам такие же экономические права, как и мужчинам.

82. Несмотря на то, что уровень грамотности среди женщин сейчас значительно выше, чем в прошлом, показатели охвата женщин различными видами образования остаются весьма низкими (начальное образование - 39%, среднее образование - 31%). Усилия правительства в области образования женщин включают, среди прочего, разработку и принятие специальных просветительских программ и учебных программ для женщин, выделение стипендий для девочек, бесплатное предоставление учебников и включение в штат каждой начальной школы по крайней мере одного учителя женского пола.

83. Согласно данным переписи 1991 года, женщины составляют 46% экономически активного населения. 90% экономически активных женщин заняты в сельском хозяйстве, где они работают в среднем по 11 часов в день (по сравнению с 7 часами у мужчин).

Женщины обеспечивают 50% доходов домашних хозяйств, в то время как мужчины - 44% и дети - 6%.

84. Что касается промышленности, то число занятых в ней женщин сравнительно невелико, они неравномерно распределены по отраслям и выполняют в основном низкоквалифицированную работу. Больше всего женщин работает в текстильной и ткацкой промышленности, однако и здесь они выполняют в основном неквалифицированную или низкоквалифицированную работу. В сфере услуг женщины работают в основном в учебных заведениях, государственных учреждениях и финансовых структурах. Доля женщин на руководящих должностях минимальна.

85. В настоящее время женщины занимают лишь 12 из 205 мест в нижней палате парламента и 9 из 60 мест в Национальном совете.

86. Понимая необходимость создания эффективного институционального механизма для поощрения прав женщин, министерство по делам женщин и социальным вопросам совместно с представителями женских организаций подготовило проект положения о национальной комиссии по делам женщин.

87. В целом Конституция и законодательство Непала уделяют должное внимание обеспечению условий для эффективного осуществления женщинами их законных и равных с мужчинами прав на работу, образование и участие в общественной, политической, культурной и другой социальной деятельности. Конкретные политика и программы в области развития и расширения возможностей женщин определены в Девятом плане.

#### Статья 4. Ограничение экономических, социальных и культурных прав во время чрезвычайных ситуаций

88. Чрезвычайным ситуациям в стране посвящена статья 115 Конституции. В случае серьезной угрозы суверенитету или целостности Королевства Непал или безопасности любой его части в связи с войной, внешней агрессией, вооруженным мятежом или серьезными экономическими потрясениями король Непала может объявить или отдать приказ о введении на всей территории Королевства Непал или любой его части чрезвычайного положения. Такое чрезвычайное положение может действовать, в случае согласия Палаты представителей, в течение одного года. На этот период могут быть отменены свобода слова и убеждений, свобода мирных собраний, свобода передвижения по территории Королевства, свобода проживания в любой его части, запрет на цензуру информационных сообщений, статей и других печатных материалов и право на

конституционные средства правовой защиты. Не подлежат приостановлению, однако, такие неотъемлемые права человека, как право на равенство и неприкосновенность личности, права в области уголовного правосудия, культурные и образовательные права, право исповедовать ту или иную религию, право на свободу от эксплуатации и запрет на изгнание или высылку из страны. Конституционные положения на этот счет находятся в полном соответствии с духом статьи 4 Пакта.

#### Статья 5. Защитительные оговорки

89. В Законе Непала о Комиссии по правам человека права человека определяются как закрепленные в Конституции и непальском законодательстве, а также в международных конвенциях или договорах по правам человека, участником которых является Непал, права, касающиеся жизни, свободы и равенства людей. Это означает, что международные договоры по правам человека приравниваются в Непале к внутренним законодательным актам. В Законе о международных договорах устанавливается, что в случае коллизии между нормами внутреннего права и положениями любой конвенции или международного договора, которые ратифицировал или к которым присоединился Непал, преимущественную силу имеет конвенция или договор.

90. Непальское законодательство не допускает никакого ограничения или умаления прав человека, признанных или установленных любым правовым документом, под тем предлогом, что такие права не признаются в Пакте или признаются в нем в меньшем объеме. Другими словами, права, признанные в непальском законодательстве, конвенциях или судебных решениях, не могут быть ущемлены из-за того, что они не признаются в Пакте или признаются в нем в меньшем объеме. Из того факта, что защита и поощрение прав человека являются непреложным элементом Конституции, следует, что ни одно из прав, признанных непальским законодательством, не может быть ограничено или ущемлено по той причине, что оно не предусмотрено Пактом.

#### Статья 6. Право на труд

##### Статья 6.1

91. Конституция гарантирует всем гражданам свободу заниматься любой профессиональной деятельностью и свободу выбора рода занятий, а также свободу производственной деятельности и свободу торговли. Из этого следует, что каждый гражданин имеет право зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выберет или на который он свободно согласится. Статья 23 Конституции предусматривает средства правовой защиты на случай нарушения этого права.

92. Каждый имеет право на труд как источник средств к существованию. Законодательством предусмотрены средства правовой защиты прав трудящихся, в том числе права на минимальную заработную плату и надлежащие условия труда, и меры по обеспечению соблюдения предприятиями и организациями норм в области труда и занятости.

### Статья 6.2

93. Непальское законодательство запрещает детский труд. Ни при каких условиях не допускается использование детского труда на производстве. Однако на практике труд детей издавна является одним из источников дохода бедных семей. Использование детского труда в той или иной форме будет продолжаться до тех пор, пока у семей не будет альтернативных источников дохода и дети не перестанут выполнять роль кормильцев. В этой связи предусмотрен ряд мер по защите прав и интересов работающих несовершеннолетних лиц (в возрасте от 14 до 18 лет). Эти меры касаются минимального базового уровня оплаты труда, обеспечения возможностей для внешкольных учебных занятий и профессиональной подготовки, учета половозрастных ограничений, а также физиологических и психологических возможностей детского организма, и продолжительности рабочего времени.

94. Основными препятствиями на пути реализации права на труд являются неграмотность, нищета и неинформированность населения. 45% населения Непала живет ниже черты бедности. Страна характеризуется низким уровнем социального развития и развития человеческого потенциала, о чем свидетельствует низкий уровень грамотности и образованности населения, нехватка чистой питьевой воды, высокий уровень младенческой, детской и материнской смертности, небольшая средняя продолжительность жизни, нехватка продовольствия, недоедание и т.д.

95. С середины 80-х годов осуществляется ряд инициатив, направленных на борьбу с нищетой. На достижение высоких темпов экономического роста, необходимых для успешной борьбы с нищетой как в сельских, так и в городских районах, было ориентировано большинство прошлых планов развития. Предпринимались также попытки осуществления ряда программ и проектов в области развития сельского хозяйства, промышленности и инфраструктуры. Однако эти программы и проекты не принесли желаемых результатов с точки зрения улучшения условий жизни беднейших слоев населения.

96. В основу Девятого плана развития страны положена долгосрочная стратегия борьбы с нищетой, предусматривающая снижение в течение следующих 20 лет доли населения, живущего за чертой бедности, до 10% (против 45% в настоящее время). Намечено осуществление программ по созданию новых рабочих мест и обеспечению условий для индивидуальной трудовой деятельности, развитию людских ресурсов, созданию фонда для борьбы с нищетой и мобилизации на такую борьбу городского и сельского населения с низким уровнем доходов.

97. Предусмотрены также целевые программы в интересах коренного населения, проживающего в наиболее бедных районах страны. К числу таких программ относятся программа развития отдаленных и труднодоступных районов, программа социального и экономического развития отсталых этнических общин, программы для социально отсталых и других находящихся в неблагоприятном положении общин, программа чрезвычайной помощи безземельным сельским семьям, программа кредитования мелких крестьянских хозяйств, программа обеспечения жильем и сельскохозяйственными угодьями нуждающихся общин, программа трудоустройства неимущих в городских районах и т.д.

98. Кроме того, намечен ряд мер по обеспечению эффективности программ, направленных на борьбу с нищетой. Эти меры включают:

- i) создание комиссии высокого уровня по борьбе с нищетой для контроля за осуществлением соответствующих программ и разработки дополнительных программ и стратегий;
- ii) осуществление на низовом уровне программ трудоустройства с выделением одной трети запланированных средств на трудоустройство неимущих или обеспечение для них возможностей для самостоятельной трудовой деятельности;
- iii) повышение роли неправительственных организаций в осуществлении таких программ;
- iv) осуществление, при поддержке государства и неправительственных организаций, программы целевых кредитов для неимущих (на цели приобретения жилья, ликвидации неграмотности, образования, здравоохранения и водоснабжения);

- v) проведение политики, направленной на поощрение создания семейных предприятий;
- vi) разработка и создание системы мониторинга на низовом уровне для оценки эффективности программ по борьбе с нищетой.

Ожидается, что такие меры и политика будут во многом способствовать реализации экономических, социальных и культурных прав населения.

#### Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда

99. Непальское законодательство обеспечивает каждому гражданину право на справедливые и благоприятные условия труда. Статья 20 Конституции запрещает торговлю людьми, рабство, крепостничество и принудительный труд в любой форме. Запрещается также использование труда детей на производстве и на опасных работах.

100. В 1991 году был принят Закон о труде, защищающий права и интересы работников предприятий, в том числе касающиеся условий и охраны труда. Согласно этому закону минимальный уровень заработной платы работников определяется правительством по рекомендации Комитета по минимальной заработной плате в составе представителей трудящихся, работодателей и правительства. Следует отметить, что любое соглашение между руководством предприятия и его работниками, предусматривающее заработную плату ниже установленного правительством минимума, считается недействительным. Статья 11 5) Конституции конкретно запрещает любую дискриминацию в вопросах оплаты труда мужчин и женщин.

101. Кроме того, Законом о труде предусмотрены требования в отношении гигиены труда, в равной степени защищающие интересы работников мужского и женского пола. При одинаковой выслуге лет и одинаковом уровне квалификации мужчины и женщины имеют равные возможности для продвижения по службе. Глава 3 Закона о труде касается продолжительности рабочего времени. Продолжительность рабочего дня не может превышать восьми часов, а рабочей недели – 48 часов. Работнику положены один выходной день в неделю и вознаграждение за праздничные дни.

102. Непал является участником различных конвенций МОТ, включая Конвенцию о равном вознаграждении за равный труд (№ 100), Конвенцию об установлении минимальной заработной платы (№ 131) и Конвенцию о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14).

#### Статья 8. Право на создание профсоюзов

103. Статья 12.2 с) Конституции предусматривает право всех граждан на свободное создание союзов и ассоциаций по своему выбору. Это право предусмотрено также разделом 6 3) Закона о гражданских свободах. В соответствии со статьей 112 Конституции граждане имеют право создавать политические организации или партии по своему выбору. Это право может быть ограничено по закону лишь по соображениям национальной безопасности, общественного порядка или морали.

104. В целях защиты и поощрения трудовых и профессиональных прав и интересов работников в 1992 году был принят Закон о профсоюзах. В соответствии с разделом 4 этого закона работники любого предприятия имеют право на создание профсоюза для защиты своих профессиональных интересов, а 50 и более профсоюзов, объединяющих не менее 5 000 работников предприятий одного профиля, могут договориться о создании профсоюзной ассоциации. В соответствии с разделом 5 десять и более профсоюзных ассоциаций могут создать конфедерацию профсоюзов. В соответствии с разделом 18 профсоюз является самостоятельным юридическим лицом или органом и может свободно функционировать при условии соблюдения положений Закона.

#### Статья 9. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование

105. Ни одно государство не может безразлично относиться к своим обязанностям по обеспечению социальной поддержки инвалидов (от рождения или в результате несчастного случая), престарелых, лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий, лиц, находящихся в неблагоприятном экономическом положении, и т.д. Концепция социально ориентированного государства предусматривает вмешательство государства в действие рыночных сил в целях защиты или обеспечения материального благополучия лиц и семей по соображениям справедливости или из чувства сострадания.

106. Основными целями программ в области социального обеспечения являются: защита интересов слабых, уязвимых и социально отсталых слоев общества; просвещение людей в целях искоренения существующих в обществе предрассудков; стимулирование людей к объединению усилий в целях создания "встроенных" систем для решения общих социальных проблем; и помощь людям, оказавшимся, не важно по какой причине, в трудном положении.

107. Статья 26 9) Конституции обязывает государство проводить в вопросах образования, здравоохранения и социального обеспечения политику защиты интересов сирот,

беспомощных женщин, пожилых людей и инвалидов. Закон 1991 года о сельских комитетах развития предписывает таким комитетам осуществлять программы, направленные на защиту интересов и обеспечение благосостояния детей и женщин.

108. Одной из важнейших задач и целей любого правительства, приверженного принципам надлежащего государственного управления, является обеспечение доверия со стороны населения. В этой связи трудно переоценить роль социальной интеграции, которая способствует укреплению единства общества и стимулирует коллективные усилия по достижению общих социальных целей. Одной из основных целей социального развития является создание условий для того, чтобы каждый человек чувствовал себя частью общества и страны.

109. Одним из показателей уровня жизни населения является уровень питания. В этой связи следует отметить, что более половины детей и женщин в Непале страдают от недостатка белков и микроэлементов. Основными причинами плохого питания и недоедания являются нищета, неграмотность, болезни, недостаточный уровень сельскохозяйственного производства, неравномерное распределение продовольствия и традиционные модели питания. В этой связи необходимы конкретные усилия по улучшению питания населения в соответствии с принятым в 1996 году национальным планом действий в области питания, который учитывает обязательства Непала по Международной конвенции о питании.

110. Восьмым планом (1992-1997 годы) был предусмотрен ряд конкретных программных мер в области социальной защиты населения, направленных на мобилизацию ресурсов на местном уровне; укрепление и развитие центров социальной защиты и реабилитации, особенно для наркоманов, жертв стихийных бедствий и лиц, оказавшихся в трудном положении; создание сети домов престарелых и детских домов; просвещение населения в вопросах социальной защиты женщин, детей, инвалидов, неимущих и престарелых; предоставление субсидий учащимся из бедных семей; создание систем кредитования; развитие приносящих доход видов деятельности и т.д.. Эти меры, призванные улучшить положение эксплуатируемых, угнетенных и отверженных, реализуются совместными усилиями правительства и неправительственных организаций. Информационно-пропагандистской работой и осуществлением проектов в области развития, направленных на улучшение положения указанных групп населения, занимаются более 10 000 НПО.

111. Первые шаги в области социальной защиты населения были предприняты королевским правительством Таиланда в 1995 году. В бюджете на 1994/95 год были выделены средства на финансирование программы, предусматривавшей выплату в пяти районах пенсионных пособий в размере 100 рупий в месяц лицам, достигшим 75-летнего

возраста. В 1995/96 году эта программа была распространена на все районы. Впоследствии были приняты программы, предусматривавшие выплату пособий в размере 100 рупий в месяц беспомощным вдовам в возрасте 60 лет и старше и лицам, страдающим физическими и умственными недостатками. Был предусмотрен и ряд других мер, включая выплату ежемесячных стипендий в размере 25 рупий каждой из 75 000 девочек-учащихся в десяти отдаленных горных районах, обеспечение бесплатными завтраками примерно 200 000 учащихся начальных школ в восьми районах и строительство домов престарелых сначала в каждом из экономических регионов, а затем и в каждом районе. В 1994/95 году была принята субсидируемая правительством программа в области охраны здоровья престарелых и детей.

112. В соответствии с Руководящими принципами, касающимися ориентированных на развитие политики и программ в области социального обеспечения, королевское правительство Непала разработало в рамках Девятого плана конкретные политику, программы и стратегии социальной защиты, направленные на расширение возможностей женщин, развитие детей и улучшение положения лиц пожилого возраста, беспомощных вдов, инвалидов и лиц, находящихся в особо трудном положении.

#### Статья 10. Охрана семей и помощь семьям

##### Статья 10.1

113. Население Непала состоит из множества этнических групп, говорящих на разных языках. Большинство непальцев живут тесно сплоченными семьями, которые играют важную роль в их жизни. В семье существует разделение обязанностей между мужчинами и женщинами. Если мужчины обычно зарабатывают на жизнь, то в обязанности женщин входит, в частности, забота о здоровье, питании, образовании и общем благополучии детей. Важную роль в этих вопросах играет также государство.

114. Пункт 26 8) части 4 Конституции гласит: "Государство принимает необходимые меры для защиты прав и интересов детей, не допускает их эксплуатации и предпринимает шаги к постепенному введению в стране бесплатного образования". В соответствии с этим положением школьное образование в стране является бесплатным. Все мальчики-учащиеся обеспечиваются бесплатными учебниками до третьего класса, а все девочки – до пятого. С текущего учебного года учебники выдаются бесплатно всем учащимся первых-пятых классов. Имеется ряд общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений, в которых предусмотрено обучение детей-инвалидов.

115. В соответствии с пунктом 26 9) части 4 Конституции государство обязано проводить такую политику в вопросах образования, охраны здоровья и социального обеспечения сирот, беспомощных женщин, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных лиц, а также обеспечивать их защиту и благополучие.

116. Закон обязывает родителей и опекунов обеспечивать своих детей питанием и одеждой, давать им образование и оказывать медицинскую помощь в пределах своих экономических возможностей. Родители и опекуны обязаны также воспитывать и контролировать детей.

117. В соответствии с действующим законодательством матери имеют право на 60-дневный послеродовой отпуск. Если женщина до родов работала в течение полного рабочего дня, такой отпуск предоставляется ей с сохранением заработной платы. Законом о труде 1992 года предусмотрен также отпуск по беременности.

#### Статья 10.2

118. Правительство приняло ряд норм и положений, направленных на защиту детей от эксплуатации. Детям моложе 14 лет запрещено работать с шести часов вечера до шести часов утра, а продолжительность их рабочей недели не может превышать 36 часов. Не допускается использование труда детей на опасных производствах и работах с неблагоприятными условиями труда.

119. Закон о труде 1992 года и Закон о детях 1992 года четко определяют, регулируют и запрещают в соответствующих случаях использование труда детей. Правительством разработана Национальная программа действий в интересах детей и развития на 90-е годы. Весьма важное значение в этой связи имеют создание центрального и районных советов по вопросам благополучия детей, а также инициативы НПО, направленные на недопущение эксплуатации детского труда.

120. Закон о труде 1992 года предусматривает представление работающим женщинам надлежащего отпуска на период кормления детей грудью. В Законе о детях 1992 года говорится, что правительство обязано принимать меры по охране здоровья беременных женщин и оказывать услуги в области планирования семьи.

121. Осуществляется ряд программ, направленных на обеспечение права женщин на получение надлежащих услуг во время беременности и родов и послеродовой период, а также на надлежащее питание в период беременности и кормления грудью.

122. Приоритетное внимание с самого начала процесса планирования развития в стране уделяется услугам в области здравоохранения. В настоящее время осуществляется программа "Безопасное материнство" и принимаются меры по развитию системы до и послеродового медицинского обслуживания. Однако в целом состояние здоровья населения остается неудовлетворительным. Несмотря на достигнутые успехи система медицинских услуг все еще не удовлетворяет предъявляемым требованиям. Лишь около 13% матерей в Непале имеют доступ к профессиональному послеродовому обслуживанию. В последнее время принимаются меры по совершенствованию деятельности в рамках программы "Безопасное материнство", осуществляемой в государственном секторе. Сейчас, в рамках первого этапа, эта программа охватывает десять районов.

123. Минимальный возраст вступления в брак в Непале без согласия родителей составляет 21 год для мужчин и 18 лет для женщин и с согласия родителей - 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин. Важное значение придается вопросу добровольности вступления в брак. Однако в некоторых случаях, когда жених и невеста происходят из различных социальных слоев, их брак может вызвать общественное противодействие.

124. Согласно Закону 1971 года о регистрации браков жених и невеста, достигшие минимального возраста вступления в брак, могут зарегистрировать свой брак в канцелярии руководителя администрации соответствующего района. В этом случае супругам выдается свидетельство о браке, подписанное уполномоченным на то лицом.

### Статья 10.3

125. Опираясь на Конституцию, запрещающую использование труда детей на промышленных предприятиях, в шахтах и на опасных производствах, Закон о детях устанавливает минимальный возраст - 14 лет, до достижения которого дети не могут работать на таких предприятиях или производствах. Он предусматривает также специальные меры по защите и обеспечению безопасности работающих детей в возрасте от 14 до 18 лет. Закон запрещает использование в промышленности труда детей моложе 14 лет. В нем говорится также, что дети не могут работать после шести часов вечера и до шести часов утра. Законом допускается использование детей лишь на неопасных работах при условии обеспечения их необходимыми средствами защиты и предоставления им надлежащего времени для учебы.

126. Несмотря на эти меры, труд детей все еще широко распространен в Непале. Из-за недостатка средств к существованию и низкого уровня просветительской работы труд детей остается важным источником доходов семей.

127. Ниже приводятся данные о доле работающего населения в разбивке по возрастным группам за 1981-1996 годы.

Таблица 7

Доля работающего населения в разбивке по возрастным группам, 1981-1996 годы  
(в процентах)

Возрастная группа		1991	
10-14		22,9	
15-19		49,8	
20-59		71,5	
60 и старше		33,6	

128. Использование детского труда в развивающихся странах до сих пор остается серьезной проблемой. Нищета заставляет детей работать, поскольку патриархальный уклад экономики и стратифицированная структура общества способствуют маргинализации бедноты и не оставляют ей иного выбора, как рассматривать труд детей в качестве одного из условий выживания.

129. Ниже приводятся данные о доле работающих мужчин и женщин за 1981-1996 годы.

Таблица 8

Доля работающих мужчин и женщин, 1981-1996 годы  
(в процентах)

Пол		1991	
Мужчины		68,7	
Женщины		45,5	
Всего		57,0	

130. Сложившаяся ситуация с использованием детского труда в Непале настоятельно требует более целенаправленных подходов и действий по ликвидации такого труда. Основными проблемами в этой области остаются нищета и голод, отсутствие доступа к

образованию, плохие условия труда, большая рабочая нагрузка и большая продолжительность рабочего дня, низкая заработная плата и т.д.

### Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

#### Статья 11.1

131. Непал признает право каждого гражданина на достаточный жизненный уровень. Конституция обязывает государство проводить политику, направленную на повышение жизненного уровня населения путем создания и развития инфраструктуры в области образования, здравоохранения, жилья и занятости населения во всех регионах.

132. Следует отметить также, что Непал является участником заключенного в рамках Южноазиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК) регионального соглашения о продовольственной безопасности, в соответствии с которым в 1987 году был создан продовольственный резерв СААРК. Каждая страна - член Ассоциации должна выделять в резерв в качестве своей доли определенное количество зерна, предусмотренное соответствующей шкалой взносов. Продовольственный резерв может использоваться странами СААРК для удовлетворения чрезвычайных потребностей в продовольствии, которые не могут быть покрыты за счет национальных продовольственных резервов или закупок за границей (по причине платежных трудностей).

133. В соответствии с Конституцией каждый гражданин Непала имеет право участвовать в культурной жизни общества и пользоваться благами научного прогресса. Запрещается любая дискриминация в связи с осуществлением этого права. В статье 11(4) Конституции конкретно говорится, что ни одно лицо не может быть подвергнуто дискриминации из-за его кастовой принадлежности и что ни одному лицу не может быть отказано на этом основании в доступе к общественным местам или объектам общего пользования. Аналогичным образом каждая община имеет право на сохранение и развитие своего языка, письменности и культуры.

134. Кроме того, Конституция возлагает на государство обязанности по обеспечению условий, необходимых для того, чтобы население могло пользоваться, на недискриминационной основе благами демократии. Она также обязывает государство проводить политику приоритетного развития науки и техники с уделением должного внимания развитию местных технологий. Закон об авторских правах 1965 года содержит подробные положения, касающиеся защиты моральных и материальных интересов граждан, связанных с научным, литературным или художественным творчеством.

135. Укреплению продовольственной безопасности населения и его обеспечению продуктами питания, богатыми необходимыми человеку микроэлементами, способствует осуществление упоминавшегося выше Плана действий в области питания.

#### Статья 11.2

136. Правительство прилагает усилия к обеспечению населения Непала продуктами питания. По оценкам, в 1997/98 году в стране было произведено 3,896 млн. т продовольственного зерна при общих потребностях населения в 4,124 млн. тонн. Из 75 районов страны 47 испытывали нехватку продовольственного зерна, а 28 – имели его излишки.

137. Что касается текстильной промышленности, то предприятия этой отрасли находятся в основном в частной собственности. Население свободно покупать и продавать одежду по своему выбору. Государству принадлежит лишь одна текстильная компания, производящая недорогую продукцию, поступающую в свободную продажу.

138. Население свободно также приобретать и продавать землю/дома и любое другое недвижимое имущество и селиться в местах по своему выбору. Одной из серьезных проблем в этой связи является проблема стихийной урбанизации. Планы строительства в городах подлежат утверждению соответствующими органами власти, а нарушители жилищного законодательства преследуются по закону. В деревнях же требование об утверждении планов строительства не действует.

139. Правительство осуществляет ряд проектов по обеспечению жильем работников государственного сектора, выделяя на эти цели по разумным ценам земельные участки с подведенными к ним коммуникациями (вода, электричество, канализация). Однако такие проекты не играют заметной роли в решении жилищной проблемы.

140. Правительство постепенно осуществляет программу земельной реформы, призванную обеспечить оптимальное использование земельных и природных ресурсов.

141. Правительство поставило перед собой задачу решить проблему голода в стране. Оно создало систему контроля за продовольственной ситуацией. В районы, испытывающие дефицит продовольствия, направляются его излишки из других районов. В неурожайные годы, а также в рамках программы "Труд в обмен на продовольствие" задействуются внешние источники снабжения, включая Мировую продовольственную программу (МПП).

142. Учитывая роль сельского хозяйства в экономике страны, правительство стремится увеличить производство продовольственного зерна за счет внедрения передовых методов ирригации. Кроме того, правительство предпринимает усилия по обеспечению фермеров через государственные и частные каналы семенами и удобрениями. Оно также датирует цены на удобрения, с тем чтобы они были более доступными для фермеров.

143. Вопросами реализации, приобретения, распределения и хранения продовольственного зерна в стране занимается принадлежащая государству Непальская продовольственная корпорация. В различных районах страны ею построены несколько складов для хранения продовольственного зерна. Строительство таких складов осуществлялось в большинстве случаев при финансовой и технической поддержке доноров.

144. Экспорт продовольственного зерна может быть разрешен или запрещен в зависимости от продовольственной ситуации в стране. На вывоз из страны или ввоз в страну некоторых видов зерна может требоваться лицензия. Периодически проводится оценка продовольственной ситуации в стране, и в случае дефицита продовольствия правительство принимает меры к наполнению рынка.

Статья 12. Право на максимально достижимый уровень физического  
и психического здоровья

Статья 12.1

145. Статья 26 Конституции обязывает государство проводить политику, направленную на повышение жизненного уровня населения путем развития системы здравоохранения и образования и расширения возможностей в области жилья и занятости. Она также обязывает государство проводить такую политику в области образования, здравоохранения и социального обеспечения, которая гарантировала бы защиту и благополучие сирот, беспомощных женщин, престарелых и инвалидов. Она признает право каждого на максимально достижимый уровень физического и психического здоровья.

146. В 1991 году правительство утвердило всеобъемлющую концепцию национальной политики в области здравоохранения, цель которой состоит в укреплении здоровья населения и развитии системы здравоохранения как в плане увеличения объема и повышения качества оказываемых услуг, так и в административно-организационном плане. Согласно этой концепции, услуги в области здравоохранения подразделяются на

профилактические, информационно-просветительские и лечебные, и это деление находит отражение в структуре органов здравоохранения. Концепция национальной политики в области здравоохранения была положена в основу соответствующего раздела Восьмого плана (1992-1997 годы).

147. Восьмым планом были предусмотрены следующие основные программные меры в области здравоохранения:

- формирование комплексной системы первичного медико-санитарного обслуживания на различных уровнях путем создания женских добровольческих парамедицинских групп при сельских комитетах развития, медицинских пунктов на низовом уровне и центров первичной медико-санитарной помощи в каждом избирательном округе;
- развитие сети лечебных учреждений, принимающих больных по направлениям с мест;
- включение услуг в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи в комплекс первичных медико-санитарных услуг.

За прошедшие годы были разработаны стратегии практической реализации намеченных планов и созданы соответствующие организационные механизмы. Правительство приступило также к постепенному осуществлению инициативы "20/20". Принят ряд законодательных мер, направленных на поощрение местной инициативы в вопросах развития, включая развитие здравоохранения.

148. За время осуществления Восьмого плана было подготовлено в общей сложности 95 314 женщин-добровольцев для оказания первичных медико-санитарных услуг, особенно в области охраны здоровья матери и ребенка, на низовом уровне. Кроме того, в соответствии с национальной политикой в области здравоохранения, концепция которой была утверждена в 1992 году, было создано более 3 187 медицинских пунктов и 100 центров первичной медико-санитарной помощи. В рамках программы первичного медико-санитарного обслуживания населения осуществляется расширенная программа иммунизации, направленная на профилактику различных болезней, ведется информационно-просветительская работа и предпринимаются усилия по борьбе с недоеданием, эпилепсией, туберкулезом и другими заразными болезнями. Созданы специальные службы по борьбе с малярией, желтой лихорадкой и энцефалитом. Поставлена задача искоренить к 2000 году полиомиелит, в связи с чем дважды в год

проводятся общенациональные дни вакцинации детей в возрасте от 0 до 5 лет от полиомиелита.

149. Осуществлявшиеся в период 1992-1997 годов программы в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи были направлены, в частности, на сведение к минимуму негативных последствий быстрого роста населения для социально-экономического развития страны.

150. В Непале осуществляются комплексные информационно-просветительские программы в области здравоохранения. Принимаются меры к обеспечению надлежащего питания и контроля за ростом детей. Население на низовом уровне обеспечивается витамином А и йодированной солью. Принимаются меры по борьбе с диареей, острыми респираторными инфекциями и другими распространенными детскими болезнями. Поощряются также гомеопатические, естественные и традиционные методы лечения.

151. Политика в области здравоохранения, сформулированная в Девятом плане (1997-2002 годы), ориентирована на долгосрочную (20 лет) перспективу. Она относит здравоохранение к сфере прав человека и рассматривает его в качестве эффективного средства контроля за динамикой народонаселения и борьбы с нищетой.

152. Программные меры и стратегии, предусмотренные Девятым планом, включают осуществление долгосрочного плана развития национального здравоохранения, обеспечение населения на всех уровнях, вплоть до сельского, комплексом базовых медико-санитарных услуг; оказание таких услуг по направлениям с мест; оказание услуг в области репродуктивного здоровья на всех уровнях вплоть до сельского и создание ориентированной на потребности населения системы услуг в области планирования семьи; разработку комплексной программы обеспечения медицинских учреждений кадрами, лекарствами и оборудованием (при минимальных затратах); и привлечение частного сектора и НПО к усилиям по развитию здравоохранения. Предусматривается также более широкое использование методов древнеиндийской медицины; повышение эффективности планирования и совершенствование организации медико-санитарного обслуживания путем децентрализации системы здравоохранения; осуществление планов в области подготовки медперсонала; пересмотр национальной политики и законодательства в области здравоохранения; увеличение объема средств, выделяемых на цели здравоохранения; и привлечение частного сектора и НПО к усилиям по мобилизации ресурсов.

153. Ниже приводятся показатели, характеризующие состояние здоровья населения (1996/97 год), и целевые показатели Девятого плана.

Таблица 10

Показатели, характеризующие состояние здоровья населения, 1996/97 год,  
и целевые показатели Девятого плана

Показатель	1996/97	Девятый план
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	74,7	61,5
Коэффициент детской смертности (на 1 000 живорождений)	118	102,3
Общий коэффициент фертильности (на 1 женщину)	4,58	4,20
Средняя продолжительность жизни мужчин и женщин	56,1	59,7
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	475	400
Показатель использования противозачаточных средств	30,2	36,6
Процент родов, принимаемых квалифицированными акушерками	31,5	50,0
Общий коэффициент смертности (на 1 000 человек)	11,5	9,6
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 человек)	35,4	33,1

Источник: The Ninth Plan, NPC, HMG/N, 1997.

## Статья 12.2

154. Приоритетное внимание в Восьмом плане, а также в Национальных руководящих принципах оценки экологических последствий уделяется устойчивому использованию природных ресурсов. Основные программы в области экологической оценки, предусмотренные Восьмым планом, касались оценки последствий проектов развития для здоровья населения; контроля за загрязнением окружающей среды, особенно воды и воздуха, и уровнем выбросов загрязнителей промышленными предприятиями в целях охраны здоровья населения; и соблюдения норм экологической этики, охватывающих широкий круг вопросов – от бережного отношения к природным ресурсам до оценки последствий ухудшения состояния окружающей среды для здоровья населения.

155. В 1993 году были приняты концепция национальной политики Непала в области окружающей среды и план действий. В этих документах содержится комплексный анализ экологических проблем страны и излагаются подходы, стратегии и план действий по сохранению природной среды и укреплению здоровья населения. В том же 1993 году после конференции в Рио-де-Жанейро был создан Совет по защите окружающей среды, возглавляемый премьер-министром и выполняющий функции высшего консультативного органа по проблемам окружающей среды при правительстве страны.

156. В 1995 году было сформировано министерство по вопросам народонаселения и окружающей среды. Целям охраны окружающей среды служат также Закон об охране окружающей среды 1996 года и Правила в области охраны окружающей среды 1997 года. В 1996 году была принята программа "Экология и здоровье", призванная обеспечить учет проблем здравоохранения и экологических проблем в национальных планах по обеспечению устойчивого развития. Эта программа предусматривает меры по борьбе с загрязнением воды и воздуха, обеспечению качества продуктов питания и химической безопасности, удалению отходов, способных вызвать инфекционные заболевания, и обеспечению экологической безопасности городов.

## Статья 13. Право на образование

### Статья 13.1

157. Правительство хорошо понимает важность просвещения населения. Поэтому с тех пор, как оно приступило к осуществлению планов экономического развития страны, образованию неизменно уделяется должное внимание. Непал стремится обеспечить полный охват населения базовым образованием и в этой связи перешел к системе бесплатного школьного образования.

158. Как уже отмечалось выше, статья 26 Конституции обязывает государство проводить политику, направленную на повышение жизненного уровня населения путем развития системы образования и здравоохранения и расширения возможностей в области жилья и занятости.

159. С 1971 года уровень грамотности как мужчин, так и женщин значительно повысился. Показатели грамотности населения приводятся ниже.

Таблица 6

Уровень грамотности населения в разбивке по половому признаку

Год	Мужчины (%)	Женщины (%)	Население в целом (%)
1971	23,6	3,9	13,9
1981	34,0	12,0	24,0
1991	55,0	25,0	40,0
1996	65,0	31,0	48,0

Источник: The Ninth Plan, NPC/N, HMG/N, 1998.

Статья 13.2 (а)

160. Правительство объявило о введении в стране бесплатного начального образования. За обучение в начальных школах страны не взимается никакой платы. Учащиеся первых-пятых классов обеспечиваются также бесплатными учебниками.

161. Правительство проводит политику расширения доступа населения к базовому и начальному образованию путем увеличения числа начальных школ. Более того, в Девятом плане предусмотрены меры по переходу к обязательному начальному образованию. Местным органам власти будут предоставлены необходимые полномочия в целях обеспечения на практике бесплатного обязательного начального образования. Предпринимаются усилия по расширению доступа населения к среднему и высшему образованию.

162. Национальная комиссия по вопросам образования сформулировала следующие задачи в области образования:

- i) расширение возможностей для развития способностей и личности каждого человека;
- ii) содействие формированию здоровой социальной среды путем поощрения повсеместного соблюдения социальных норм и бережного отношения к национальным и социальным ценностям и верованиям;
- iii) укрепление социального единства путем содействия процессу социализации каждого человека;
- iv) обеспечение гармонии между человеком и обществом на основе уважения самобытности человеческой личности с учетом национальной специфики;
- v) развитие людских ресурсов в целях модернизации и национального развития;
- vi) поощрение бережного отношения к окружающей среде и природным ресурсам и их рачительного использования;
- vii) вовлечение отсталых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения в жизнь страны и общества.

163. С точки зрения количественных показателей результаты, достигнутые Непалом в области образования, вполне удовлетворительны. Однако серьезной проблемой для правительства и общества в целом остаются неравенство возможностей в области образования и его качество.

164. В 1996/97 году общий охват детей начальным школьным образованием достиг 70% (при валовом охвате в 114%), а неполным и полным средним образованием - 48% и 32%, соответственно. Число начальных школ достигло 21 473, а число преподавателей начальных школ – 82 645. При наборе учителей начальных классов предпочтение отдается женщинам.

165. В 1996/97 году доля девочек среди учащихся начальных школ составила 39%, среди учащихся неполных средних школ – 36% и среди учащихся полных средних школ – 35%. Число средних школ достигло 2 054, а число учителей средних школ – 14 585. Общее число учителей начальных и средних школ составило в 1996/97 году соответственно 87 281, 18 388 и 15 930.

166. Общий уровень грамотности населения достиг в 1996/97 году 42% (57% для мужчин и 27% для женщин). За последние четыре десятилетия значительное развитие получило высшее образование. После восстановления в стране в 1990 году многопартийной демократии заметно усилилась тенденция к открытию университетов и университетских городков. При этом эффективность начального школьного образования остается весьма низкой. Из-за высоких показателей отсева и большого числа учащихся, остающихся на второй год, на освоение пятилетнего курса начального образования у учащихся уходит в среднем более 11 лет.

167. В Девятом плане образование рассматривается в качестве одного из ключевых факторов экономического и социального развития страны, и, соответственно, сокращения масштабов нищеты и повышения уровня жизни населения, а также в качестве одного из основных инструментов развития людских ресурсов, обеспечивающего национальный прогресс и воспитание патриотически настроенных, просвещенных, приверженных принципам демократии, талантливых, трудолюбивых, дисциплинированных, уважающих права человека и социально ответственных граждан. Планом предусмотрено повышение общего уровня грамотности взрослого населения до 70% и увеличение чистого показателя охвата детей начальным образованием до 90%, неполным средним образованием - до 55% и полным средним образованием - до 45%.

168. Политика и стратегии, сформулированные в Девятом плане, предусматривают развитие дошкольного образования; расширение и развитие базового, начального и среднего образования обеих ступеней; переход к обязательному начальному образованию; развертывание национальной кампании по борьбе с неграмотностью; повышение внутренней и внешней эффективности школьного образования; организационное объединение под единым началом первой и второй ступеней среднего образования; создание политехнических школ; создание университета сельского и лесного хозяйства и других технических университетов; и децентрализацию системы управления образованием в целях его совершенствования и лучшего использования местного потенциала.

#### Статья 13.2 b)

169. В целях обеспечения соответствия школьного образования в Непале международным стандартам правительство приступило к осуществлению комплекса мер по постепенному введению второй ступени среднего образования (10+2).

Статья 13.2 с)

170. Принимаются меры по расширению доступа населения к высшему образованию путем увеличения числа высших учебных заведений в различных районах страны. В последнее время открыт ряд частных и государственных высших учебных заведений, готовящих студентов по различным специальностям. Несколько лет назад был открыт частный университет, готовящий специалистов в области естественных наук и управления.

Статья 13.2 d)

171. С учетом географических и социально-экономических характеристик страны, серьезное внимание в Непале уделяется развитию неформального образования. В целях повышения уровня грамотности населения планируется проведение национальной кампании, предусматривающей осуществление программ в области неформального образования, и особенно программ по борьбе с неграмотностью.

172. На неформальной основе, в частности в рамках осуществляемых на низовом уровне программ "Челибети" и "Сикчия Садан", планируется решать проблему образования не посещающих школы детей в возрасте 6-14 лет. Усилия правительства в этой области находят поддержку со стороны национальных и международных НПО.

173. Принимается ряд мер по оказанию поддержки на всех уровнях образования - от начального до университетского, одаренных детей из бедных семей. Кроме того, многие дружественные страны и международные организации выделяют Непалу стипендии на обучение непальских студентов по таким специальностям, как социология, медицина, инженерное дело, деловое администрирование, информатика и т.д. Государственные стипендии предоставляются наиболее достойным студентам, отбор которых осуществляет специальный комитет при министерстве образования.

Статья 13.2 e)

174. Зарплата учителям в Непале выплачивается из государственной казны. Учителя имеют право создавать свои профсоюзы. Подготовка учителей осуществляется рядом государственных учебных заведений и университетом.

### Статья 13.3

175. Родители и опекуны в Непале свободны выбирать для своих детей учебные дисциплины, а также школы и высшие учебные заведения. В государственных учебных заведениях плата за обучение обычно не взимается или взимается в меньшем объеме, чем в частных учебных заведениях.

### Статья 13.4

176. Школы отвечают за морально-нравственное воспитание учащихся. Религиозные убеждения учащегося не могут служить препятствием для его принятия в ту или иную школу, учебное заведение или университет.

177. В целях обеспечения надлежащего уровня образования правительство приняло ряд минимальных норм в этой области. Каждое учебное заведение обязано соблюдать требования правительства в отношении учебных программ. В пределах устанавливаемых правительством широких параметров в стране существует академическая свобода.

178. Непальцы с раннего детства воспитываются в духе уважения к родителям, учителям и гостям. Должное внимание воспитанию в учащихся терпимости, дружелюбия, понимания, солидарности, уважительного отношения к представителям других этнических групп и других добродетелей уделяется также в школах.

## Статья 14. Введение обязательного образования

179. Правительство уже отменило плату за обучение в 1-10 классах государственных школ. Девятым планом предусмотрено совершенствование и расширение начального образования, которое должно стать обязательным. Кроме того, будут приняты меры по обеспечению обучения детей в начальных школах на их родных языках.

## Статья 15. Право на участие в культурной жизни, научные исследования и творческую деятельность

### Статья 15.1

180. Королевство Непал является страной, в которой представители различных каст, религий и культур издревле живут в мире и полной расовой гармонии. Конституция гарантирует каждому гражданину Непала право на культурную самобытность. Поэтому

культурная жизнь непальского народа совершенно свободна от вмешательства государства.

181. В целях сохранения и приумножения культурного наследия Непала в 1995 году было создано министерство по делам молодежи, спорта и культуры. В области культуры в обязанности этого министерства входит:

- i) разработка и осуществление политики и планов в вопросах, имеющих отношение к культуре (сохранение, развитие, распространение);
- ii) сотрудничество, координация действий и поддержание контактов с национальными и международными организациями, занимающимися вопросами культуры;
- iii) организация и участие в национальных и международных конференциях, семинарах и практикумах по вопросам культуры;
- iv) заключение соглашений о культурных обменах и проведение исследований в области культуры.

#### Статья 15.2

182. Учитывая важную роль науки и техники в развитии страны, правительство учредило в 1982 году Королевскую Непальскую академию наук и технологий, в задачу которой входит поощрение, развитие и проведение научных исследований в различных приоритетных областях науки и техники. Академия объединяет непальских ученых, специализирующихся в различных областях знаний. Наука и технологии рассматриваются правительством в качестве одной из движущих сил национального развития.

183. 15 мая 1996 года правительство создало министерство науки и техники, призванное курировать всю работу в области науки и техники. С созданием этого министерства развитие науки и техники в стране приобрело новое измерение. Главной задачей министерства является создание условий, способствующих надлежащему развитию науки и техники, и обеспечение эффективного использования результатов научно-технического прогресса в интересах национального развития.

184. Министерство науки и техники будет стремиться решать эти задачи путем разработки и осуществления политики, планов и программ в области науки и техники,

поощрения научных исследований, поиска альтернативных источников энергии, установления контактов и координации работы с университетами, а также путем производства, поставки и рационального использования инструментов и оборудования, необходимых для обеспечения научно-технической деятельности.

Приложение 1

ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
(годовое изменение в процентах)

Показатель	1971-1980	1981-1990	1991-1996
Реальный ВВП	2,1	4,9	5,2
Объем сельскохозяйственного производства	0,5	4,6	2,2
Объем производства в несельскохозяйственном секторе	7,0	5,2	7,8
Цены (Индекс потребительских цен) (Дефлятор ВВП)	7,9 7,1	10,6 10,3	10,7 10,1
Государственные расходы	17,8	19,3	12,3
Текущие	18,8	19,2	21,0
На цели развития	17,7	19,2	7,4
Поступления	15,4	17,6	18,0
Экспорт	-	19,4	28,7
Импорт	-	18,4	27,8
В процентах к ВВП	1975	1985	1996
Государственные расходы	9,1	18,9	19,7
Поступления	6,1	8,8	11,3
Дефицит внешнеторгового баланса	5,6	11,3	22,8
Дефицит по текущим счетам	0,7	4,2	9,5
Платежный баланс (+ положительное сальдо) ( - дефицит)	2,5	-1,95	-0,54
Внешняя задолженность	2,1	20,7	56

Источник: Nepal Human Development Report, 1998.

Приложение 2

НЕКОТОРЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Показатель/год	1981	1991	1996
Численность населения (млн. человек)	15	18,5	21,2
Соотношение между мужчинами и женщинами (число мужчин на одну женщину)	1,05	0,99	1,01
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 человек)	39	41	37
Общий коэффициент смертности (на 1 000 человек)	14	13	12
Темпы прироста населения (в процентах)	2,7	2,1	2,3
Суммарный коэффициент рождаемости (в процентах)	6,1	5,6	5,0
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	117	97,5	86,1
Коэффициент материнской смертности (на 1 000 живорождений)	н.д.	5,8	5,39
Средняя продолжительность жизни (лет)	50	54	57
Число человек на 1 га культивируемой земли	6,1	7,8	н.д.
Средний возраст вступления в брак			
Мужчины	21,8	21,4	н.д.
Женщины	17,1	18,1	н.д.
Процент детей, посещающих школы			
Начальные	н.д.	106	114,1
Неполные средние	н.д.	40	47,9
Средние	н.д.	32	31,6
Численность населения в расчете на одного врача (в тыс. человек)	30	16	10
Численность населения в расчете на одну медицинскую сестру (в тыс. человек)	9,0	6,0	5,0
Доля экономически активного населения (в процентах)	65,1	57	67,2
Мужчины	83,1	68,1	71,0
Женщины	46,2	45,2	63,7
Отраслевая структура занятости (в процентах)			
Сельское хозяйство	91	81	н.д.

Показатель/год	1981	1991	1996
Промышленность	0,5	2,6	н.д.
Сфера услуг	8,5	16,4	н.д.
Доля лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (в процентах)	85,5	75,3	78,4
Мужчины	83,2	69,5	70,5
Женщины	90,0	83,7	86,2
Общий объем внешней задолженности (в процентах к ВВП)	9,0	51,2	53,5
Коэффициент обслуживания долга	1,6	7,2	5,6

Источник: Nepal Human Development Report, 1998, и DHS, МОН, 1996.

-----